



Uchwała Nr 1/S/2026
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 marca 2026 roku.

URZĄD GMINY W ROGOWIE
Wpłynęło dn. 2026 -03- 24
Nr 2711 Zał. —
Podpis Ole p. Motylewski

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rogowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7.) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023r. poz. 1483 z późn.zm.), a także zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie	-	Karol Bednarek
	-	Halina Strzelecka

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Rogowo sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Uzasadnienie

W dniu 11 marca 2026 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.– zwana dalej ustawą) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku wpłynęło sprawozdanie z rocznego wykonania budżetu Gminy Rogowo za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Gminy Rogowo na rok 2025, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach budżetowych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izbie w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami organów gminy. Budżet Gminy na 2025 rok, po dokonaniu zmian w trakcie roku, został zaplanowany w wielkościach: dochody – 45 965 846,95 zł, wydatki - 50 263 230,72 zł i deficyt budżetu - 4 297 383,77 zł.

Dochody budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 46 052 616,01 zł, tj. 100,2 % rocznego planu, w tym;

- dochody bieżące w wysokości - 37 683 315,31 zł, tj. 100,2 % planu,
- dochody majątkowe w wysokości - 8 369 300,70 zł, tj. 100,0 % planu.

Wydatki budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 46 112 406,50 zł, co stanowi 91,7 % przyjętego planu, w tym ;

- wydatki bieżące w kwocie - 31 153 994,05 zł, tj. 92,2 % planu,
- wydatki majątkowe w kwocie - 14 958 412,45 zł, tj. 90,7 % planu,

W wyniku realizacji budżetu w wielkościach wyżej wskazanych Gmina na dzień 31 grudnia 2025 roku uzyskała:

- deficyt budżetowy w kwocie 59 790,49 zł, przy planowanym deficycie na koniec roku w wysokości 4 297 383,77 zł,
- nadwyżkę operacyjną w kwocie 6 529 321,26 zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w wysokości 3 820 545,64 zł. Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Skład Orzekający podkreśla, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, a tym samym spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowania nowych inwestycji.

Z analizy struktury wykonanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł wpływu wynika, że najwyższy udział stanowiły: dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne – 36,6 %, dochody własne – 35,7 % i subwencja – 27,7 %. Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z:

- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych - 9 832 921,81 zł, tj. 100,0 % planu,
- podatku od nieruchomości - 2 018 381,38 zł, tj. 100,0 % planu,
- podatku od czynności cywilnoprawnych - 327 320,09 zł, tj. 102,6 % planu.

Dochody własne wykonano w wysokości 16 440 992,10 zł, co stanowi 100,9 % rocznego planu.

Wpływ na wysokość uzyskanych dochodów własnych miały skutki obniżenia maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych, udzielone przez gminę ulgi i zwolnienia oraz umorzenia, odroczenia i rozłożenie na raty w łącznej wysokości 712 304,00 zł, co stanowi 1,5 % wykonanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 roku zaległości wobec budżetu (sprawozdanie Rb 27 S z wykonania planu dochodów budżetowych) wyniosły 2 486 311,71 zł i uległy zwiększeniu w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 45 972,43 zł. W sprawozdaniu omówiono działania podejmowane w celu wyegzekwowania ww. dochodów Gminy.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Gmina otrzymała dochody w wysokości 2 932 579,18 zł, co stanowi 99,4 % przyjętego planu, natomiast wydatki poniesiono w wysokości 3 470 879,50 zł, tj. 79,6 % planu.

Prognozowane wydatki budżetu na koniec 2025 roku wykonano w 91,7 % ustalonego planu, w tym najwyższy udział wśród wydatków bieżących miały wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 16 465 885,89 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych w kwocie 8 170 085,76 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych w wysokości 4 108 549,04 zł. Zaplanowane w budżecie przedsięwzięcia w ramach funduszu sołeckiego zostały zrealizowane w kwocie 533 069,19 zł.

Gmina na koniec 2025 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, posiada zadłużenie w wysokości 420 000,00 zł, co stanowi 0,9 % wykonanych dochodów budżetu. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Przychody budżetu zrealizowano w wysokości 5 259 068,34 zł, w tym z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych – 2 143 320,85 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 071 901,49 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2 043 846,00 zł.

Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań łącznie z kosztami obsługi długu poniesiono w wysokości 460 355,14 zł.

W sprawozdaniu omówiono stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych, (w tym majątkowych) z uwzględnieniem przyczyn wystąpienia odchylenia od wielkości planowanych. Przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii, gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz informację o przeznaczeniu dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 i art. 237 ust.1 ustawy. Z Informacji wynika, że Gmina do realizacji zadań związanych z systemem gospodarki odpadami komunalnymi, dokonała dopłaty w wysokości 281 340,82 zł ze środków własnych nie pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z podjętą uchwałą Nr XXXIV/210/2021 Rady Gminy Rogowo z dnia 15 listopada 2024 r. W sprawozdaniu wskazano, iż niewykorzystane w 2025 roku środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane będą wprowadzone do budżetu w 2026 roku.

Sprawozdanie zawiera odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w 2025 roku.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Elżbieta Osińska

